

CONCEPT¹

Toewijzingsprotocol 2021

voor het opstellen van een toewijzingsvoorstel voor de vervolgopleidingen in de geestelijke gezondheidszorg van de gezondheidszorgpsycholoog, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog, de psychotherapeut en de verpleegkundig specialist GGZ

Januari 2020

¹ Na goedkeuring door VWS zal het Toewijzingsprotocol 2021 worden vastgesteld en worden gepubliceerd.

1. Inleiding

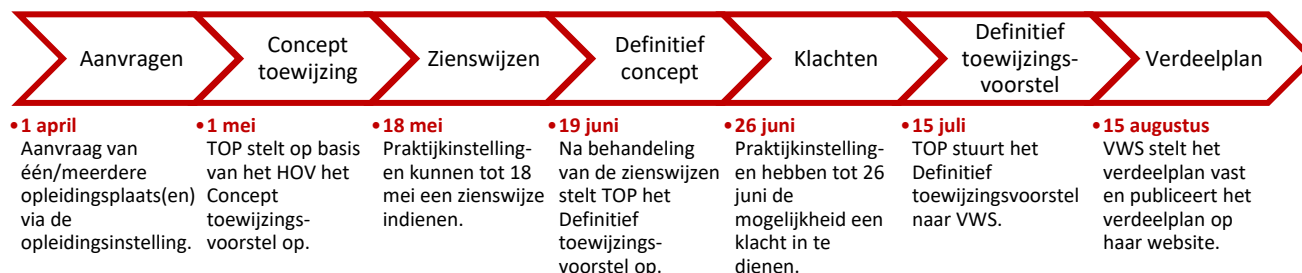
Op verzoek van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) stelt de stichting TOP Opleidingsplaatsen een toewijzingsvoorstel op voor de opleidingen van de gezondheidszorgpsycholoog, de psychotherapeut, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog en de verpleegkundig specialist GGZ. Door VWS worden jaarlijks de spelregels opgesteld voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel. Het Spelregeldocument² vormt de basis voor dit toewijzingsprotocol dat vooraf ter toetsing aan VWS is voorgelegd. Op basis van het toewijzingsvoorstel stelt VWS het verdeelplan vast. Het voorliggende toewijzingsprotocol is door TOP Opleidingsplaatsen afgestemd met de betrokken veldpartijen³.

VWS stelt jaarlijks op basis van het advies van het Capaciteitsorgaan de instroomaantallen vast per opleiding. Op basis van deze instroomaantallen stelt TOP het toewijzingsvoorstel per opleiding op.

De praktijkopleidingsinstellingen dienen tijdig bij de opleidingsinstelling kenbaar te maken hoeveel instroomplaatsen zij voor de respectievelijke opleidingen willen aanvragen. Het is de verantwoordelijkheid van de praktijkopleidingsinstellingen dat de aanvragen correct door de opleidingsinstelling aan TOP worden doorgegeven. De praktijkopleidingsinstellingen moeten er rekening mee houden dat het aantal instroomplaatsen dat voor de meeste opleidingen wordt aangevraagd groter is dan het aantal instroomplaatsen dat VWS beschikbaar stelt.

Als vervolg op de proeftuinen wordt aan praktijkopleidingsinstellingen voor de opleiding van de gz-psycholoog de mogelijkheid geboden om op te leiden in samenwerkingsverband. Wanneer aan de voorwaarden die worden genoemd in paragraaf 5.1 wordt voldaan, ontvangt het samenwerkingsverband bonusplaatsen. Het aantal bonusplaatsen dat zal worden toegekend wordt door het bestuur van TOP bepaald na 31 maart 2020. In hoofdstuk 5 wordt verder toegelicht hoe een samenwerkingsverband zich kan aanmelden en plaatsen kan aanvragen.

Het toewijzingsprotocol heeft betrekking op het toewijzingsjaar 2021 en aan het protocol kunnen geen rechten worden ontleend voor komende jaren. Hieronder vindt u het stroomschema voor het toewijzingsproces 2021.



² Brief Ministerie van **aanvullen**

³ De volgende veldpartijen zijn direct betrokken bij TOP Opleidingsplaatsen: GGZ Nederland, LVVP, NVZ, NFU, VGN, Actiz, NIP, NVO, NVP, NVGZP, V&VN.

2. Begrippen

Beschikte opleidingsplaats	<ul style="list-style-type: none"> • opleidingsplaats waarvoor een beschikbaarheidsbijdrage is toegekend.
Concept toewijzingsvoorstel	<ul style="list-style-type: none"> • conceptvoorstel van TOP Opleidingsplaatsen voor de toewijzing van de beschikbare instroomplaatsen op basis van de beslisregels van het toewijzingsprotocol.
Definitief toewijzingsvoorstel	<ul style="list-style-type: none"> • definitief voorstel van TOP Opleidingsplaatsen voor de toewijzing van de beschikbare instroomplaatsen op basis van de beslisregels van het toewijzingsprotocol en rekening houdend met de door de praktijkopleidingsinstellingen ingediende zienswijzen en klachten.
Doorstroomplaatsen	<ul style="list-style-type: none"> • de opleidingsplaatsen die voor 2021 zijn aangevangen en nog niet zijn afgerond.
Erkenningsdatum	<ul style="list-style-type: none"> • de datum waarop de praktijkopleidingsinstelling is erkend door de Commissie Registratie en Toezicht (CRT) of door de Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde (RSV) om het praktijkdeel van een opleiding te verzorgen.
Historisch opleidingsvolume (HOV):	<ul style="list-style-type: none"> • het aantal kalenderdagen dat de opleiding(en) van een erkende praktijkopleidingsinstelling conform het opleidingsregister in opleiding was (waren) over de periode 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019. Zowel het aantal beschikte als onbeschikte opleidingsplaatsen wordt meegerekend. Het HOV wordt per opleiding vastgesteld.
Instelling jeugd-GGZ	<ul style="list-style-type: none"> • een instelling die geestelijke gezondheidszorg levert aan uitsluitend jongeren tot 18 jaar en daardoor niet in aanmerking komt voor een beschikbaarheidsbijdrage en de opleidingssubsidie rechtstreeks dient aan te vragen bij VWS.
Instroomplaatsen	<ul style="list-style-type: none"> • de opleidingsplaatsen die in 2021 aanvangen.
Klacht	<ul style="list-style-type: none"> • grief/protest/bezwaar van de praktijkopleidingsinstelling over de toewijzingsprocedure.
Loting	<ul style="list-style-type: none"> • loting, die onder toezicht van de onafhankelijk voorzitter van TOP Opleidingsplaatsen wordt verricht.
Onbeschikte ofwel boventallige opleidingsplaats	<ul style="list-style-type: none"> • ingevulde opleidingsplaats die niet is opgenomen in het verdeelplan en waarvoor geen beschikbaarheidsbijdrage is verstrekt.
Opleidingen	<ul style="list-style-type: none"> • opleidingen van de gezondheidszorgpsycholoog, de psychotherapeut, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog, en de verpleegkundig specialist GGZ.

Opleidingsinstelling	<ul style="list-style-type: none"> • de opleidingsinstelling die de opleiding van de gezondheidszorgpsycholoog en/of de psychotherapeut verzorgt en als zodanig is aangewezen door de Minister van VWS. • de opleidingsinstelling die de opleiding van de klinisch psycholoog of de klinisch neuropsycholoog verzorgt en als zodanig is aangewezen door de minister van VWS. • de Stichting Opleidingsinstelling GGZ-VS die erkend is om de 3-jarige opleiding van de verpleegkundig specialist GGZ te verzorgen en als zodanig is aangewezen door de Minister van VWS.
Praktijkopleidingsinstelling	<ul style="list-style-type: none"> • opleidende zorginstelling of zorgaanbieder die is erkend door de CRT of door de RSV voor het verzorgen van het praktijkgedeelte van de opleiding van de gezondheidszorgpsycholoog, de psychotherapeut, de klinisch psycholoog, de klinisch neuropsycholoog of de verpleegkundig specialist GGZ.
Nieuw erkende Praktijkopleidingsinstelling	<ul style="list-style-type: none"> • praktijkopleidingsinstelling die voor 31 maart 2020 is erkend voor het verzorgen van het praktijkgedeelte van een of meer opleidingen en voor de jaren 2018 en 2019 geen opleidingsplaats toegewezen heeft gekregen.
Registerhouders	<ul style="list-style-type: none"> • rechtspersonen die de registratie van opleidingsplaatsen bijhouden.
Subsidiabele opleidingsplaats	<ul style="list-style-type: none"> • opleidingsplaats die in aanmerking komt voor publieke financiering via een beschikbaarheidsbijdrage of rijkssubsidie.
Verdeelplan	<ul style="list-style-type: none"> • het plan van VWS voor de verdeling van de instroomplaatsen per opleiding per sector over de praktijkopleidingsinstellingen op basis van het toewijzingsvoorstel.
Zienswijze	<ul style="list-style-type: none"> • reactie van een praktijkopleidingsinstelling op het concept toewijzingsvoorstel van TOP Opleidingsplaatsen.

3. Uitgangspunten voor het toewijzingsproces 2021

a) Erkenning praktijkopleidingsinstellingen

Alleen praktijkopleidingsinstellingen die op 1 april 2020 aantoonbaar erkend zijn, komen in aanmerking voor opname in het toewijzingsvoorstel 2021.

b) Beschikbare instroomplaatsen (voorlopig)

VWS stelt jaarlijks de beschikbare instroomplaatsen vast. De beschikbare instroomaantallen zijn hieronder weergegeven. De aantallen zijn onder voorbehoud van budgettaire besluitvorming in het kader van de voorjaarsnota 2020⁴.

⁴ Brief Ministerie van VWS betr. Instroomaantallen GGZ opleidingen 2021 d.d. ...

Tabel 1: beschikbare instroomplaatsen per opleiding⁵

Opleiding	Totaal 2021
Gezondheidszorgpsycholoog	787
Psychotherapeut	139
Klinisch psycholoog	270
Klinisch neuropsycholoog	26
Verpleegkundig specialist GGZ	115

c) Verdeling van de instroomplaatsen gezondheidszorg psycholoog naar sectoren

Het bestuur heeft besloten om de sectorindeling met ingang van het toewijzingsjaar 2020 af te schaffen. Dit gebeurt gefaseerd in die zin dat in 2020 het aantal beschikbare plaatsen voor de vrijgevestigde praktijken bevroren is op het aantal dat zij hebben ingevuld in 2019 (116 plaatsen). De resterende plaatsen worden op basis van het HOV verdeeld over de overige sectoren zonder dat nog rekening wordt gehouden met de sectorindeling. Bij de toewijzing 2022 zullen ook de plaatsen die worden toegewezen aan de vrijgevestigde praktijken worden verdeeld op basis van het totale HOV van de verschillende sectoren.

Dit leidt voor het toewijzingsjaar 2021 tot de volgende verdeling van de beschikbare plaatsen voor de opleiding van de gezondheidszorg psycholoog:

Tabel 2: Vertaling van de totale instroom naar de te verdelen instroomplaatsen per sector

Sector	2021
Alle sectoren behalve GGZ vrijgevestigd⁶	671
GGZ (vrijgevestigd)	116
Totaal	787

d) Continuïteit van opleidingsvolume: historisch opleidingsvolume (HOV)

Continuïteit van de opgebouwde opleidingscapaciteit op het niveau van de praktijkopleidingsinstelling wordt belangrijk geacht. Daarom wordt de in het verleden gepleegde opleidingsinspanning het zgn.

⁵ Brief van het ministerie van VWS d.d. De aantallen zijn conform het maximumadvies van het Capaciteitsorgaan 2020-2024 onder voorbehoud dat de voorjaarsnotabesluitvorming 2020 ook leidt tot de daarvoor benodigde middelen.

⁶Tot en met de toewijzing 2019 maakten we voor de opleiding GZ-psycholoog gebruik van een sectorindeling. De volgende sectoren werden onderscheiden: GGZ Instellingen, GGZ vrijgevestigd, Verpleeghuissector, Ziekenhuizen, Gehandicaptenzorg, Revalidatie en Epilepsie. Vanaf de toewijzing 2020 maken we alleen nog maar onderscheid tussen GGZ vrijgevestigd en de overige sectoren.

'historisch opleidingsvolume', gebruikt als toewijzingscriterium. Hiervoor maakt TOP Opleidingsplaatsen gebruik van de gegevens zoals opgenomen in het opleidingsregister van de CRT over de periode 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019. Voor de opleiding tot verpleegkundig specialist GGZ is dit de Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde (RSV). Het is de verantwoordelijkheid van de praktijkopleidingsinstellingen dat het historisch opleidingsvolume correct staat geregistreerd in het opleidingsregister. Voor het bepalen van het historisch opleidingsvolume wordt de volgende formule gehanteerd: het aantal kalenderdagen dat betreffende opleidingen conform het opleidingsregister in opleiding waren over de periode 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.

Vanaf het toewijzingsjaar 2024 zal het HOV louter gebaseerd zijn op beschikte plaatsen. Voor de toewijzing 2021 en 2022 heeft de maatregel nog geen consequenties en worden zowel beschikte als onbeschikte plaatsen meegeteld. Voor de toewijzing 2023 betekent dit dat het HOV berekend wordt op basis van 2019 (beschikt en onbeschikt), 2020 (beschikt en onbeschikt) en 2021 (beschikt). Voor de toewijzing 2024 zal het HOV voor het eerst berekend worden op basis van louter beschikte plaatsen.

e) Nieuwe erkenningen

De beschikbare instroomplaatsen worden verdeeld over zowel nieuw erkende als reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen. Per jaar wordt 1% van het toe te wijzen aantal plaatsen per opleiding onder de nieuw erkende instellingen verdeeld. Er wordt maximaal 1 plaats toegekend aan een nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling, tenzij niet alle beschikbare plaatsen voor erkende instellingen worden toegewezen. Wanneer het gevraagde aantal plaatsen door nieuw erkende instellingen groter is dan het aantal beschikbare plaatsen wordt er geloot.

De plaats die een nieuw erkende instelling krijgt door loting wordt voor 4 jaar gegarandeerd (het jaar dat men is ingeloot en daarna wordt nog drie jaar een plaats gegarandeerd), zodat de nieuw erkende instelling de gelegenheid krijgt om een HOV op te bouwen. In tabel 3 staat aangegeven hoeveel plaatsen beschikbaar zijn voor nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen, reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen en het totaal aantal beschikbare instroomplaatsen per opleiding.

Wanneer voor een opleiding niet alle beschikbare plaatsen worden ingevuld door de reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen zijn deze plaatsen beschikbaar voor nieuw erkende instellingen, ook wanneer daarmee het volume voor nieuw erkende instellingen boven de 1% van het totaal uit komt. Voor de opleiding van de gezondheidszorgpsycholoog geldt dit niet voor de vrijgevestigde praktijken die een vastgesteld aantal plaatsen krijgen.

Praktijkopleidingsinstellingen die zijn uitgeloot mogen (komende jaren) blijven mee loten zolang zij nieuw erkend zijn. Praktijkopleidingsinstellingen die hun erkenning verliezen en op basis van een hervisitatie

opnieuw erkend worden, worden door TOP beschouwd als nieuw erkend en worden in de gelegenheid gesteld om mee te loten.

Aandachtspunten:

Een praktijkopleidingsinstelling die voor het eerst wordt erkend voor de opleiding van bijv. de klinisch psycholoog en die reeds is erkend voor een andere opleiding, wordt dan beschouwd als een nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling voor die opleiding.

Voor nieuw erkende GGZ-instellingen wordt de indeling in GGZ-vrijgevestigd en GGZ-instelling op grond van AGB-codes gemaakt, zoals is vastgesteld in het Kwaliteitsstatuut GGZ dat per 1 januari 2017 verplicht is voor zorgaanbieders van zorg die onder de ZVW en WMG valt. Het is de verantwoordelijkheid van de praktijkopleidingsinstelling om de juiste sectorindeling tijdig aan TOP Opleidingsplaatsen door te geven via het sectorformulier, te vinden op de website van TOP Opleidingsplaatsen.

Tabel 3: nieuwe instroom per opleiding

Opleiding	1% nieuwe instroom	Reeds erkend	Totaal 2021
Gezondheidszorg psycholoog GGZ instellingen en overige sectoren)	7	664	671
GGZ-vrij gevestigde praktijken	1	115	116
Psychotherapeut	1	138	139
Klinisch psycholoog	3	267	270
Klinisch neuropsycholoog	1	25	26
Verpleegkundig specialist GGZ	1	114	115

f) Aanvraag is bepalend

Praktijkopleidingsinstellingen kunnen niet meer instroomplaatsen toegewezen krijgen dan het aantal dat ze hebben aangevraagd.

g) Sanctiebeleid

Het komt voor dat een praktijkopleidingsinstelling minder instroomplaatsen wil invullen dan zij in het concept toewijzingsvoorstel toegewezen heeft gekregen. Wanneer een praktijkopleidingsinstelling voor 29 mei 2020 bij TOP Opleidingsplaatsen bekend maakt dat zij minder gaat opleiden dan het aantal dat is opgenomen in het concept toewijzingsvoorstel dan kan dit nog verwerkt worden in het definitief toewijzingsvoorstel. Wordt een

toegewezen plaats na die datum ingetrokken, dan kan geen toewijzing meer plaatsvinden aan een andere praktijkopleidingsinstelling en zal de beschikbare plaats niet worden ingevuld. In het kader van het optimaal benutten van de beschikbaarheidsbijdrage wordt dit niet wenselijk geacht. Om die reden heeft het bestuur besloten dat voor de opleidingen waarvoor geldt dat er minder subsidiabele plaatsen zijn dan het aantal aangevraagde plaatsen een sanctie wordt opgelegd bij het niet invullen van een toegewezen opleidingsplaats zonder dat dit tijdig kenbaar wordt gemaakt aan TOP. De sanctie houdt in dat bij het volgend toewijzingsjaar het aantal beschikte opleidingsplaatsen dat niet is ingevuld in mindering zal worden gebracht op het aantal waarop de praktijkopleidingsinstelling op grond van het HOV recht heeft. Wanneer de toegewezen plaats tijdig wordt ingetrokken geldt de sanctie niet. De mogelijkheid om een sanctie op te leggen bij het niet invullen van een plaats is aangekondigd in het toewijzingsprotocol 2019 en is ook vanaf het toewijzingsjaar 2019 van kracht. Dit betekent dat praktijkopleidingsinstellingen die toegewezen plaatsen voor het toewijzingsjaar 2019 niet hebben ingevuld een sanctie krijgen in het toewijzingsjaar 2021. Het sanctiebeleid geldt niet voor de opleiding van de verpleegkundig specialist GGZ.

h) Extra inventarisatieronde bij overgebleven plaatsen

In het geval dat er minder aanvragen dan beschikbare instroomplaatsen zijn voor een opleiding, informeert TOP Opleidingsplaatsen uiterlijk 8 mei 2020 zowel de opleidingsinstellingen als de praktijkopleidingsinstellingen dat een extra inventarisatieronde wordt gehouden. TOP Opleidingsplaatsen ontvangt uiterlijk 29 mei 2020 van de opleidingsinstellingen de aangevraagde extra instroom per praktijkopleidingsinstelling voor de betreffende opleiding voor 2021.

i) Invloed organisatie- of erkenningswijzigingen

Voor het vaststellen van het HOV wordt er rekening gehouden met aantoonbare wijzigingen van de organisatorische situatie of de erkenningssituatie van praktijkopleidingsinstellingen die uiterlijk 31 maart 2020 aan TOP Opleidingsplaatsen door een bestuurs gemachtigde schriftelijk of per mail bekend zijn gemaakt⁶:

- Bij fusies van twee of meer erkende instellingen wordt het HOV van de gefuseerde instellingen opgeteld.
- Wanneer twee of meer erkende instellingen een samenwerkingsverband aangaan en in een overeenkomst vastleggen dat het werkgeverschap bij een van de instellingen komt te liggen, wordt het HOV van de samenwerkende instellingen opgeteld. Het HOV wordt door de CRT toegerekend aan de instelling die het werkgeverschap heeft en daarmee ook de opleidingsplaatsen aanvraagt en later de beschikbaarheidsbijdrage aanvraagt. De betrokken instellingen dienen dit door te geven aan de FGzPt en TOP Opleidingsplaatsen voor 31 maart 2020. U vindt het formulier hiervoor op onze website.

⁶ De wijzigingen dienen tegelijkertijd te worden doorgeven aan de FGzPt en voor de opleiding tot verpleegkundig specialist aan de RSV.

- Bij de beëindiging van het samenwerkingsverband wordt het HOV toegerekend aan de instelling die het werkgeverschap heeft gehad. Indien de samenwerkingspartners het wenselijk vinden dat het HOV bij beëindiging van het samenwerkingsverband anders verdeeld wordt, dienen zij in de samenwerkingsovereenkomst vast te leggen hoe het HOV verdeeld moet worden. Wanneer de samenwerkingspartners dit tijdig doorgeven aan TOP Opleidingsplaatsen (voor 1 april 2020) zal TOP Opleidingsplaatsen hiermee bij de toewijzing rekening houden. U vindt het formulier hiervoor op onze website.

j) Jeugd GGZ

In het toewijzingsvoorstel wordt per opleiding expliciet aangegeven welke opleidingsplaatsen zijn toegewezen aan een erkende praktijkopleidingsinstelling die uitsluitend GGZ aanbiedt aan jeugdigen tot 18 jaar⁷ en geen verzekerde zorg biedt in het kader van de ZVW of de WLZ. De desbetreffende instellingen dienen, indien zij zijn opgenomen in het verdeelplan, hun subsidieaanvraag bij VWS in te dienen. Praktijkopleidingsinstellingen die naast jeugd geestelijke gezondheidszorg aanbieden aan patiënten van 18 jaar en ouder kunnen, indien zij zijn opgenomen in het verdeelplan, een beroep doen op een beschikbaarheidsbijdrage via de NZa. De opleiding van de klinisch neuropsycholoog is voor praktijkopleidingsinstellingen in de sector Jeugd GGZ (die uitsluitend GGZ aanbieden aan jeugdigen tot 18 jaar) uitgesloten van subsidie.

4. Aanvragen van instroomplaatsen

De praktijkopleidingsinstellingen dienen ruim voor 31 maart 2020 bij de opleidingsinstelling kenbaar te maken hoeveel instroomplaatsen zij voor de respectievelijke opleidingen willen aanvragen. De opleidingsinstellingen geven deze aantallen vervolgens uiterlijk 31 maart 2020 aan TOP Opleidingsplaatsen door. Het is de verantwoordelijkheid van de praktijkopleidingsinstellingen dat de aanvragen correct door de opleidingsinstelling aan TOP Opleidingsplaatsen worden doorgegeven. De praktijkopleidingsinstellingen moeten er rekening mee houden dat het aantal instroomplaatsen dat voor de verschillende opleidingen wordt aangevraagd groter kan zijn dan het aantal instroomplaatsen dat VWS beschikbaar stelt.

5. Opleiden in samenwerkingsverband

Als vervolg op de proeftuinen wordt aan praktijkopleidingsinstellingen voor de opleiding van de gz-psycholoog de mogelijkheid geboden om op te leiden in samenwerkingsverband. Wanneer aan de hieronder genoemde voorwaarden wordt voldaan ontvangt het samenwerkingsverband bonusplaatsen. Het aantal bonusplaatsen dat zal worden toegekend wordt door het bestuur van TOP bepaald na 31 maart 2020.

⁷ Om in het toewijzingsvoorstel expliciet te kunnen vermelden welke opleidingsplaatsen voor rijkssubsidie in aanmerking komen, dienen de praktijkopleidingsinstellingen bij de inventarisatie van de gewenste instroom aan te geven of zij al dan niet in 2020 GGZ zorg leveren uitsluitend aan jongeren tot 18 jaar (pleegzorg tot 23 jaar). De desbetreffende instellingen dienen hun subsidieaanvraag bij VWS in te dienen. Het totaal aantal toe te wijzen opleidingsplaatsen blijft gelijk ongeacht het aantal jeugd-GGZ instellingen dat in aanmerking komt voor een subsidie via VWS.

5.1 Voorwaarden voor erkenning als samenwerkingsverband dat recht heeft op bonusplaatsen

1. Het samenwerkingsverband biedt aan kleinere praktijkopleidingsinstellingen/praktijken die zelfstandig niet aan alle opleidingseisen kunnen voldoen de mogelijkheid om door middel van het samenwerkingsverband voor een erkenning in aanmerking te komen⁸. Er dient sprake te zijn van een evenwichtige verhouding tussen praktijkinstellingen die zelfstandig aan de erkenningseisen voldoen en praktijkopleidingsinstellingen/praktijken die deel uit moeten maken van een samenwerkingsverband om voor erkenning in aanmerking te komen. Bij twijfel beslist het bestuur of de samenstelling voldoende evenwichtig is.
2. De opleidingstrajecten die binnen het samenwerkingsverband worden vormgegeven bestaan uit tenminste twee praktijkgedeeltes in verschillende praktijkopleidingsinstellingen.
3. In het samenwerkingsverband zijn tenminste 4 (praktijkopleidingsinstellingen uit verschillende) sectoren vertegenwoordigd⁹.
4. Het samenwerkingsverband berust op een bestuurlijke overeenkomst, waarin is bepaald hoe het gezamenlijk opleiden wordt vorm gegeven, hoe de werving en selectie (gezamenlijk) wordt aangepakt, welke praktijkopleidingsinstelling de rol van regisseur op zich neemt, hoe het werkgeverschap is vormgegeven en hoe de kosten en opbrengsten worden verdeeld.
5. Het samenwerkingsverband heeft voldoende omvang. Het minimum volume is dat het samenwerkingsverband op basis van het gezamenlijke HOV recht heeft op 10 instroomplaatsen.

5.2 Hoe vraagt het samenwerkingsverband plaatsen aan?

Dit kan op verschillende manieren. Wanneer het samenwerkingsverband er voor kiest één praktijkopleidingsinstelling op te laten treden als werkgever kan deze praktijkopleidingsinstelling de plaatsen aanvragen. Hiervoor is het nodig om het HOV van alle praktijkopleidingsinstellingen samen te voegen.¹⁰ Het samenwerkingsverband kan ook een stichting of coöperatie op laten treden als werkgever, die alle administratieve handelingen verricht met betrekking tot het aanvragen van plaatsen en het aanvragen van de

⁸Het betreft met name vrijgevestigde praktijken, praktijkopleidingsinstellingen in de sectoren gehandicaptenzorg, ouderenzorg, epilepsie, en revalidatie en kleinere GGZ-instellingen.

⁹ Het betreft de sectoren: GGZ (basis GGZ en specialistische GGZ, uitgevoerd in 1. instellingen en 2. vrijgevestigde praktijken), 3. gehandicaptenzorg, 4. ouderenzorg, 5. epilepsie, 6. revalidatie, 7. ziekenhuiszorg en 8. zelfstandige forensische zorg, en zelfstandige instellingen voor 9. jeugdzorg en 10. verslavingszorg.

¹⁰ Hiervoor is nodig dat de samenwerkingspartners hun HOV overdragen aan de centrale werkgever en dit melden aan TOP Opleidingsplaatsen. Hiervoor kan men gebruik maken van het formulier '*Samenvoegen HOV bij fusie en samenwerking*'.

beschikbaarheidsbijdrage. Dit onder voorwaarde dat de NZa/VWS hiermee akkoord gaan. Het samenwerkingsverband dient dit zelf aan te vragen.

Een derde mogelijkheid is dat de praktijkopleidingsinstellingen afzonderlijk plaatsen aanvragen en aangeven hoeveel plaatsen zij willen inbrengen in het samenwerkingsverband. Praktijkopleidingsinstellingen die hun erkenning gedeeltelijk ontleen aan het samenwerkingsverband dienen al hun plaatsen in te brengen in het samenwerkingsverband.

Op basis van de gezamenlijk aanvraag bepaalt TOP op hoeveel plaatsen het samenwerkingsverband recht heeft en rekent uit hoeveel bonusplaatsen het samenwerkingsverband krijgt. Het is de verantwoordelijkheid van het samenwerkingsverband om het aantal toegewezen plaatsen inclusief de bonusplaatsen te verdelen. TOP neemt vervolgens deze verdeling op in het definitief toewijzingsvoorstel.

5.3 Hoe kunnen samenwerkingsverbanden zich aanmelden?

Nieuwe samenwerkingsverbanden (in oprichting) dienen zich voor 1 februari 2020 bij TOP Opleidingsplaatsen aan te melden door middel van het Formulier '*Aanvraag door regiehouder voor het opleiden in samenwerkingsverband, toewijzing 2021*' dat u kunt vinden op de website van TOP Opleidingsplaatsen onder de button *Opleiden in Samenwerkingsverband*. Het formulier dient te worden ingezonden door de regievoerder van het samenwerkingsverband. Op basis van deze aanvraag zal TOP een eerste beoordeling geven of u aan de voorwaarden voldoet. Voor 1 april 2020 dient vervolgens de definitieve aanvraag gedaan te worden. U gebruikt hiervoor het Formulier '*Aanmelding door praktijkinstellingen voor opleiden in samenwerkingsverband, toewijzing 2021*' dat u eveneens kunt vinden op de website van TOP. Dit formulier dient ondertekend te worden door alle praktijkinstellingen die deel uit maken van het samenwerkingsverband. Op basis van dit formulier zal TOP vaststellen of u aan de voorwaarden voldoet en recht heeft op bonusplaatsen.

6. De totstandkoming van het concept toewijzingsvoorstel 2021:

6.1. Beslisregels

Op basis van de uitgangspunten worden de volgende beslisregels gehanteerd bij de opstelling van het concept toewijzingsvoorstel:

- a) Indien het aantal aangevraagde instroomplaatsen per opleiding kleiner is dan of gelijk is aan het aantal beschikbare instroomplaatsen, worden de aangevraagde instroomplaatsen voor de betreffende opleiding volledig in het concept toewijzingsvoorstel opgenomen.
- b) Indien het aantal aangevraagde instroomplaatsen groter is dan het aantal beschikbare instroomplaatsen, gelden de beslisregels zoals beschreven in paragraaf 6.2.

c) In die gevallen waarin dit protocol niet voorziet, neemt het bestuur van TOP Opleidingsplaatsen op basis van de vigerende wet- en regelgeving en de uitgangspunten van het onderhavige protocol, gemotiveerd een beslissing.

6.2. Stappen om tot het concept toewijzingsvoorstel te komen

Voor elke opleiding worden onderstaande stappen gevolgd.

Stap 1. Verdeling tussen nieuw en reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen

Per opleiding wordt het aantal instroomplaatsen voor nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen berekend én het aantal instroomplaatsen voor reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen (zie tabel 3).

Nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen

Het aantal instroomplaatsen voor de nieuw erkende praktijkopleiding instellingen is per opleiding vastgesteld op 1%.

- a) Iedere nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling ontvangt 1 instroomplaats, tenzij er meer nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen zijn dan beschikbare instroomplaatsen voor de nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen.
- b) In dat geval worden de instroomplaatsen via loting toegewezen. Iedere nieuw erkende praktijkopleidingsinstelling dingt mee naar 1 subsidiabele opleidingsplaats per opleiding waarvoor de praktijkopleidingsinstelling een aanvraag heeft ingediend. Ook wanneer er meer instroomplaatsen beschikbaar zijn dan nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen geldt dat nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen maximaal 1 plaats per opleiding toegewezen krijgen (tenzij niet alle beschikbare plaatsen voor de reeds erkende instellingen worden toegewezen). Nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen die geen plaats krijgen toegewezen via loting, hebben het recht om te blijven mee loten zolang zij nieuw erkend zijn.
- c) Wanneer er meer instroomplaatsen beschikbaar zijn dan nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen dan worden die toegevoegd aan het beschikbare aantal voor de reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen.
- d) Praktijkopleidingsinstellingen die sinds 2017 een plaats hebben gekregen als nieuw erkende instelling krijgen met terugwerkende kracht gedurende drie jaar plus het jaar dat zij ingeloot zijn een plaats zodat zij een HOV kunnen opbouwen en op die manier continuïteit kunnen bieden aan hun opleidingsinspanning.

- e) Praktijkinstellingen die erkenning hebben verloren maar gehervisiteerd zijn en opnieuw een erkenning krijgen mogen mee loten als nieuw erkende instelling.

Stap 2. Reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen

De beschikbare instroomplaatsen voor reeds erkende praktijkopleidingsinstellingen worden als volgt verdeeld:

- a) Per praktijkopleidingsinstelling wordt het percentage van het historisch opleidingsvolume (HOV) t.o.v. het totaal van het historisch opleidingsvolume berekend.

Voorbeeld 1:
 Een praktijkopleidingsinstelling leidt op tot klinisch psycholoog en heeft een HOV van 1000. Het totaal HOV van alle praktijkopleidingsinstellingen in die sector is 26500. Het percentage is dan $1000/26500 = 3,77\%$
 Het aantal opleidingsplaatsen is 120 . Dit levert 4,52 (3,77% van 120) opleidingsplaatsen op; afgerond naar boven: 5

Als de praktijkopleidingsinstelling meer dan 5 plaatsen heeft aangevraagd dan worden er 5 toegewezen; als de praktijkopleidingsinstelling minder dan 5 plaatsen heeft aangevraagd dan wordt dit gevraagde aantal toegewezen en worden de resterende plaatsen toegevoegd aan stap 3.

Voorbeeld 2:
 Een praktijkopleidingsinstelling, werkzaam in de subsector vrij gevestigde praktijken, leidt op tot gezondheidspsycholoog en heeft een HOV van 2000. Het totaal HOV van alle praktijkopleidingsinstellingen in deze subsector is 53000. Het percentage is dan $2000/53000 = 3,77\%$.
 Het aantal opleidingsplaatsen voor die sector is 115. Dit levert 4,3 (3,77% van 115) opleidingsplaatsen op, afgerond naar beneden: 4

Als de praktijkopleidingsinstelling meer dan 4 plaatsen heeft aangevraagd dan worden er 4 toegewezen; als de praktijkopleidingsinstelling minder dan 4 plaatsen heeft aangevraagd dan wordt dit gevraagde aantal toegewezen en worden de resterende plaatsen toegevoegd aan stap 3.

- b) Dit percentage historisch opleidingsvolume (HOV) wordt vermenigvuldigd met het beschikbare aantal opleidingsplaatsen.
- c) De uitkomst hiervan geeft het aantal instroomplaatsen per praktijkopleidingsinstelling weer afgerond naar een geheel getal. Het getal wordt naar beneden afgerond bij een uitkomst lager **dan ..,50 (< ...,50) of** naar boven bij een uitkomst van ..,50 of hoger ($\geq ..,50$).
- d) Het bestuur¹¹ heeft besloten om een drempel van minimaal 0,5 plaats te gaan hanteren. Dit houdt in dat wanneer een praktijkopleidingsinstelling in totaal recht heeft op minder dan 0,5 plaats (<0,5), men geen toewijzing krijgt en dan ook niet voor z.g. restplaatsen in aanmerking komt (zie stap 3).

¹¹ Het bestuur heeft besloten om het HOV-criterium strikter te gaan hanteren, zodat de opleidingshistorie (lees het historisch opleidingsvolume) ook werkelijk als indicator kan dienen voor continuïteit. Dit kan door een drempel in te bouwen. De drempel voor de toewijzing 2021 is gelegd bij 0,5 plaats.

- e) Voor de opleiding van de gezondheidszorgpsycholoog geldt dat extra plaatsen (bonusplaatsen) worden toegekend aan samenwerkingsverbanden die aan de gestelde voorwaarden voldoen¹².

Stap 3. Verdeling van de restplaatsen

Als na Stap 2 nog instroomplaatsen resteren, worden deze verdeeld onder die praktijkopleidingsinstellingen waarbij de afronding naar beneden heeft plaatsgevonden (zie 6.2 Stap 2.c). Dit proces verloopt iteratief waarbij de praktijkopleidingsinstelling met het hoogste percentage dat naar beneden is afgerond als eerste een instroomplaats krijgt. Een praktijkopleidingsinstelling die in totaal recht heeft op minder dan 0,5 plaats (< 0.5) komt hiervoor niet in aanmerking (zie stap 6.2, d).

7. Totstandkoming van het definitief toewijzingsvoorstel

7.1 Zienswijze procedure

TOP Opleidingsplaatsen verstuurt het concept toewijzingsvoorstel uiterlijk 1 mei 2020 aan de praktijkopleidingsinstellingen. Praktijkopleidingsinstellingen worden in de gelegenheid gesteld om tot uiterlijk 18 mei 2019 hun zienswijze in te dienen. In de zienswijze reageert de praktijkopleidingsinstelling op het toegewezen aantal opleidingsplaatsen en geeft aan waarom dit haars inziens niet klopt. Hiervoor geldt de volgende procedure:

- a) Voor het indienen van een zienswijze dient de praktijkopleidingsinstelling het digitale formulier op de website www.TOP-opleidingsplaatsen.nl te gebruiken.
- b) TOP Opleidingsplaatsen stuurt een ontvangstbevestiging van de zienswijze en vraagt desgewenst aanvullende informatie.
- c) De zienswijze wordt besproken door de secretarissen van TOP Opleidingsplaatsen. Zij stellen een advies op en leggen de zienswijzen vervolgens voor aan het bestuur van TOP Opleidingsplaatsen ter besluitvorming. Wanneer de zienswijze van een of meer praktijkopleidingsinstellingen wordt gevolgd, zal het concept toewijzingsvoorstel hierop worden aangepast.
- d) Binnen 3 weken na sluiting van de termijn van indienen ontvangt de praktijkopleidingsinstelling een reactie op de zienswijze. De reactie bevat het besluit met betrekking tot de zienswijze en een onderbouwing waarop het besluit is gebaseerd.

¹² Voor de voorwaarden zie paragraaf 5.1

7.2 Extra inventarisatieronde

- a) In het geval dat er minder aanvragen dan beschikbare instroomplaatsen zijn voor een opleiding, informeert TOP Opleidingsplaatsen uiterlijk 8 mei 2020 zowel de opleidingsinstellingen als de praktijkopleidingsinstellingen dat een extra inventarisatieronde wordt gehouden.
- b) TOP Opleidingsplaatsen ontvangt uiterlijk 29 mei 2020 van de opleidingsinstellingen de aangevraagde extra instroom voor 2021 per praktijkopleidingsinstelling voor de betreffende opleiding.
- c) De overgebleven instroomplaatsen worden vervolgens toegewezen volgens de systematiek zoals hierboven beschreven in paragraaf 6.2.

7.3 Intrekken van toegewezen instroomplaatsen

Wanneer praktijkopleidingsinstellingen een of meer toegewezen instroomplaatsen voor 2021 willen terugtrekken, geven ze dit uiterlijk 29 mei 2020 door aan TOP Opleidingsplaatsen. Deze instroomplaatsen worden opnieuw worden toegewezen en meegenomen in het definitief toewijzingsvoorstel. Teruggetrokken instroomplaatsen die later worden gemeld kunnen niet meer worden herverdeeld. Voor eventuele consequenties zie onder 3.g.

7.4 Opstellen van het definitief toewijzingsvoorstel

Op basis van de mutaties die voortkomen uit de zienswijzeprocedure en de mutaties die het gevolg zijn van de herverdeling van overgebleven plaatsen of teruggetrokken plaatsen wordt het definitief toewijzingsvoorstel opgesteld. Hiervoor wordt de procedure herhaald zoals beschreven in paragraaf 6.2 stap 2 en stap 3.

7.5 Toezending van het definitief toewijzingsvoorstel

TOP Opleidingsplaatsen legt uiterlijk 19 juni 2020 het concept definitief toewijzingsvoorstel aan de praktijkopleidingsinstellingen voor. Aan instellingen wordt vervolgens de gelegenheid geboden tot 26 juni 2020 een klacht in te dienen.

8. Klachtenprocedure¹³

Praktijkopleidingsinstellingen die ten aanzien van de totstandkoming van het definitief toewijzingsvoorstel een klacht hebben, kunnen deze bij het bestuur van de stichting TOP Opleidingsplaatsen indienen. Klachten kunnen worden ingediend tot 26 juni 2020.

¹³ Voor een beschrijving van de het reglement voor de klachtenprocedure zie de website: www.TOP-Opleidingsplaatsen.nl

Klachten zijn denkbaar in de volgende situaties:

- a) Het toewijzingsvoorstel is op basis van onjuiste verwerking van de feiten tot stand gekomen;
- b) Het toewijzingsvoorstel is niet transparant en/of niet toetsbaar tot stand gekomen;
- c) Er is afgeweken van het toewijzingsprotocol;
- d) Er is sprake van onzorgvuldige of onbehoorlijke bejegening;
- e) TOP Opleidingsplaatsen heeft in redelijkheid niet tot dit voorstel kunnen komen.

Klachten die betrekking hebben op hetzelfde onderwerp als waarover reeds een zienswijze is ingediend die is afgehandeld, worden niet in behandeling genomen. Een klacht kan wel gaan over de procedurele behandeling van een eerder ingediende zienswijze.

Proces:

1. Voor het indienen van een klacht dient de praktijkopleidingsinstelling het digitale formulier op de website www.TOP-opleidingsplaatsen.nl te gebruiken.
2. TOP Opleidingsplaatsen stuurt een ontvangstbevestiging van de ontvangen klacht en vraagt desgewenst aanvullende informatie.
3. De klacht wordt besproken in de klachtencommissie¹⁴ van TOP Opleidingsplaatsen.
4. Binnen 2 weken na ontvangst van de klacht ontvangt de praktijkopleidingsinstelling een reactie op de klacht. De reactie bevat:
 - Een besluit met betrekking tot de klacht
 - Een onderbouwing van de commissie waarop zij haar besluit baseert
5. Onvolledig ingediende klachtenformulieren worden niet ontvankelijk verklaard.

9. Vaststellen van het definitief toewijzingsvoorstel

Na afhandeling van de binnengekomen klachten stelt TOP Opleidingsplaatsen het toewijzingsvoorstel definitief vast. Het definitief toewijzingsvoorstel wordt op 15 juli 2020 toegezonden aan VWS waarbij wordt aangegeven hoeveel praktijkopleidingsinstellingen een zienswijze of een klacht hebben ingediend en hoe deze zijn afgehandeld. Het definitief toewijzingsvoorstel wordt tegelijkertijd gepubliceerd op de website: www.TOP-opleidingsplaatsen.nl.

¹⁴ De klacht wordt behandeld door de klachtencommissie die voor dit doel in het leven is geroepen. De klachtencommissie bestaat uit de twee leden van het bestuur en een onafhankelijk voorzitter van buiten.

10. Tijdpad realisatie toewijzingsvoorstel 2021

Activiteit	Wie	Deadline
Toesturen van concept protocol ter kennisgeving aan veldpartijen	TOP	januari
Publicatie spelregeldocument	VWS	februari
Toetsing toewijzingsprotocol door VWS	TOP	februari
Aanleveren historisch opleidingsvolume (HOV)	CRT	1-3-2020
Publicatie toewijzingsprotocol	TOP	februari
Aanvragen instroomplaatsen bij opleidingsinstelling	Praktijkopleidingsinstelling (Poi)	voor 29 -03-2020*
Doorgeven gegevens van nieuw erkende praktijkopleidingsinstellingen	CRT	31-3-2020
Bekendmaking van beschikbare plaatsen per opleiding	VWS	Maart 2020
Instroom per praktijkopleidingsinstelling doorgeven	Opleidingsinstellingen	1-4-2020
Concept toewijzingsvoorstel sturen aan praktijkopleidingsinstellingen	TOP	1-5-2020
Informeren over eventuele extra ronde aanvragen	TOP	8-5-2020
Sluitingsdatum voor het indienen van zienswijze	Poi	18-05-2020
Reactietermijn op (eventuele) extra inventarisatieronde	Poi	29-05-2020
Sluitingsdatum voor het doorgeven van (eventuele) intrekking van instroomplaatsen	Poi	29-05-2020
Reactietermijn op ontvangen zienswijzen	TOP	12-06-2020
Definitief toewijzingsvoorstel voorleggen aan praktijkopleidingsinstellingen	TOP	19-6-2020
Sluitingsdatum voor het indienen van klachten	Poi	26-6-2020
Reactietermijn op ontvangen klachten	TOP	10-7-2020
Indienen definitief toewijzingsvoorstel bij VWS	TOP	15-7-2020
Publiceren verdeelplan 2019	VWS	15-8-2020

*Indieningstermijn verschilt per opleidingsinstelling

Lijst van afkortingen

Afkorting	Voluit
HOV	Historisch Opleidings Volume
CRT	Commissie Registratie en Toezicht
FGzPt	Federatie van gezondheidszorgpsychologen en psychotherapeuten
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
RSV	Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde
WMG	Wet marktordening gezondheidszorg
Nza	Nederlandse Zorgautoriteit
ZVW	Zorgverzekeringswet